



Coalitieakkoord Ommen op hoofdpijnen

Bouwen aan de Toekomst

2022-2026

ChristenUnie
Ommen





Coalitieakkoord Ommen op hoofdpijnen

Namens LPO

Dick Remmers

Namens CDA

Erik Veurink

Namens ChristenUnie

Marleen Hemstede

Inhoudsopgave

1. Coalitieakkoord Ommen op hoofdlijnen

2. Gezonde en vitale samenleving

2.1 Wonen

2.2 Vitale kernen

2.3 Zorg en Welzijn

2.4 Onderwijs, sport en cultuur

3. Toekomstbestendige economie

3.1 Centrum

3.2 Bereikbaarheid: Verkeer en Mobiliteit

3.3 Bedrijventerreinen

3.4 Vrijetijds economie

3.5 Landbouw en agrofood

4. Omgevingskwaliteit

5. Bestuur en organisatie

6. Financiën en huisvesting

Samenstelling College en portefeuillevdeling



1 Coalitieakkoord Ommen op hoofdlijnen

Ommen is een prachtige gemeente, waar het prima wonen is, maar we kennen ook de nodige uitdagingen. Denk hierbij aan Wonen, Zorg en Duurzaamheid, maar ook aan de kwaliteit van dienstverlening. In het coalitieakkoord geven we aan WAT we voor onze inwoners en bedrijven de komende vier jaar willen bereiken en hoe we Ommen toekomstbestendig, sociaal en duurzaam houden. Een goede dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven staat daarbij voorop.

Op 14 april heeft de LPO aan Klaas Agricola gevraagd als formateur op te treden voor de vorming van een college bestaande uit de partijen LPO, CDA en CU. De coalitie kiest voor een coalitieakkoord op hoofdlijnen, met het karakter van een lange termijn agenda voor de komende jaren.

We richten ons op een toekomstbestendige en duurzame ontwikkeling van onze gemeente, waarbij we dienstbaar zijn aan onze inwoners en bedrijven. Om dit te bereiken onderscheiden we in dit akkoord vier grote opgaven:

1. Het op orde brengen van de dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven
2. Het verbeteren van Zorg en Welzijn voor inwoners
3. Het realiseren van de ambities en opgaven uit Omgevingsvisie Ommen Jouw Toekomst
4. Het verder ontwikkelen van de organisatie Ommen 4.0

We bouwen voort op het beleid dat de afgelopen jaren is ingezet en de komende jaren een vervolg krijgt. De ambities uit de Omgevingsvisie Ommen Jouw Toekomst, zoals die eind 2021 unaniem door de raad is vastgesteld, bieden de stip op de horizon. De realisatie van de ambities en opgaven uit de omgevingsvisie vragen de komende vier jaar om stevige keuzes. Dit geldt onder meer voor de: ontwikkeling sociaal domein, implementatie Omgevingswet, Regionale Energiestrategie (RES), ontwikkelperspectieven voor het landelijk gebied, woningbouwopgave en het bieden van perspectief aan onze inwoners en specifieke doelgroepen om in onze gemeente te kunnen wonen. Europese Unie, Rijk en provincie bepalen daarbij mede de kaders waarbinnen we als gemeente kunnen handelen.

Niet alles is te voorzien! De komende vier jaar komen er nieuwe vraagstukken op de agenda waarover we in dit coalitieakkoord geen afspraken hebben gemaakt. Ook de monitor en tussentijdse beoordeling van het beleid en de uitvoering ervan kan aanleiding geven tot bijstellingen waarin dit akkoord niet voorziet. Dergelijke opgaven en bijstellingen bespreken, we met respect voor elkaars standpunten, in de coalitie en in de raad.

De uitvoering van dit coalitieakkoord pakken we samen en in participatie met onze inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties op. Het nieuwe college werkt de afspraken uit dit akkoord de komende vier jaar uit in concrete plannen en programma's, deze bespreken in de raad.



Gezonde en vitale samenleving

2.1 Wonen

Wat willen we bereiken

- Ommenaren die dat willen de kans geven om in Ommen of de kernen te (blijven) wonen
- Vergroten van de mogelijkheden voor ouderen en starters op de woningmarkt
- Stimuleren van de realisatie van premantelzorgwoningen
- Bieden flexibele huisvesting voor specifieke doelgroepen

De omgevingsvisie gaat uit van maximaal 1.250 woningen tot 2040 en het realiseren van een gedifferentieerd woningaanbod met aandacht voor speciale doelgroepen. Daarbij is er ook ruimte voor een vraaggestuurde ontwikkeling van woningen in de kernen en het landelijke gebied. We gaan aan de slag met de woningbouwopgaven die uit de omgevingsvisie volgen, maar leggen de komende vier jaar daarbij de volgende vijf accenten, die we ook door laten werken in de prestatieafspraken met Vechtdal Wonen:

- Versterken van de doorstroming in de lokale woningmarkt
- Bijdragen aan betere mogelijkheden voor senioren en starters op de woningmarkt
- Stimuleren van premantelzorg woningen
- Bieden flexibele huisvesting voor speciale doelgroepen
- Zorgen dat Ommenaren in Ommen of kernen terecht kunnen voor een woning (huur of koop). Het daartoe optimaal benutten van de mogelijkheden binnen de wettelijke kaders, zoals collectief particulier opdrachtgeverschap.

Voor de revitalisering van oudere wijken, zoals de Strangen en de Zeeheldenbuurt, voeren we per wijk scans uit om tot een integrale aanpak, globale kostenraming en prioriteitsstelling te komen. Daarbij worden ook

het achterstallig onderhoud van de infrastructuur en de transitieopgaven rond klimaat, energie en warmte betrokken.

Mogelijk vraagt de woningbouwopgave om een actiever grondbeleid. In een verdiepende notitie laten we de optie van een actiever grondbeleid in kaart brengen. We doen dit in samenhang met de wens om meer regie te kunnen voeren op de vijf bovengenoemde accenten in de woningbouwopgave.

Afspraak

- Opstellen verdiepende notitie om opties actiever grondbeleid in kaart te brengen, in samenhang met het verkrijgen van meer regie op de vijf accenten in de woningbouwopgaven
- Uitvoeren scans in te revitaliseren wijken vanuit integrale opgaven en met kostenraming

2.2 Vitale kernen

Wat willen we bereiken

- Versterken leefbaarheid van de vitale kernen vanuit eigen dorpsplannen/-visies per kern
- Ruimte bieden voor woningbouw in de kernen via onder meer CPO

Het vitaal en leefbaar houden van de kernen is, in samenhang met het behouden van een leefbaar platteland, belangrijk. Dat houdt in dat we onze kernen kansen bieden om starters, eigen jeugd en ouderen in de gemeenschap een goed perspectief op wonen te bieden. Dit doen we onder meer door het faciliteren van collectief particulier opdrachtgeverschap (CPO) en het faciliteren van passende zorg voor ouderen.

Specifieke wensen, zoals het aanleggen van sportaccommodaties, moeten uit de dorpsplannen/-visies



naar voren komen. Dergelijke investeringen vragen om een integrale afweging, waarbij ook beheer en onderhoud wordt betrokken.

De aanpak om te werken met bestuurlijk en ambtelijk vaste aanspreekpunten per plaatselijk belang zetten we voort. We dagen de kernen uit, via de verenigingen Plaatselijke Belangen, te komen met dorpsvisies en -plannen. We faciliteren het opstellen en uitvoeren van de dorpsplannen vanuit de 1% regeling voor maatschappelijke initiatieven.

Afspraak

- Faciliteren opstellen van dorpsplannen/-visie vanuit onder meer 1% regeling maatschappelijke initiatieven
- Opstellen plan voor bevorderen leefbaarheid, waaronder wonen, in kleine kernen in 2022
- Continueren van het werken met vaste aanspreekpunten voor Plaatselijke Belangen

2.3 Zorg en Welzijn

Wat willen we bereiken

- Borgen van een inclusieve samenleving
- Bieden van kwalitatief passende zorg aan onze inwoners (jong en oud)
- Samen met mantelzorgers en vrijwilligers zorgdragen voor de inwoners
- Faciliteren effectieve aanpak van armoedebestrijding
- Verbeteren organisatie dienstverlening zorg en welzijn in samenwerking ketenpartners

De samenwerking zorg en welzijn is voor verbetering vatbaar, zo geven ook de ketenpartners aan. De Transformatieagenda is voor ons het vertrekpunt voor de aanpak van zorg en welzijn. De zorg is daarbij primair een zaak van de professionals. Inzet van mantelzorgers en vrijwilligers is nodig en zij leveren een belangrijke bijdrage aan de zorg, het welbevinden van onze inwoners en de sociale cohesie in onze samenleving. We zijn als gemeente faciliterend en investeren onder meer in het verbeteren van de vroegtijdige signalering, het ondersteunen van mantelzorg en een goede coördinatie en regie vanuit gemeente. Dit laatste raakt aan de organisatieontwikkeling Ommen 4.0 en het Samen Doen Team.

De samenhang in de keten was jarenlang een sterk punt in onze gemeente, maar we constateren dat de continuïteit, betrokkenheid en bekendheid met de sociale structuur in Ommen is afgenomen. Door de gemeente is inmiddels een onderzoek gestart naar zorg en welzijn inclusief het Samen Doen Team. We willen vanuit de coalitie de uitkomsten van het onderzoek zorg en welzijn niet voor de voeten lopen. Vanuit de coalitie pleiten we voor het instellen van een welzijnscoach/-coördinator als verbindende schakel tussen zorg en welzijn programma's en organisaties. Een dergelijke coördinatie is nu geen onderdeel van het Samen Doen Team. Basisgedachte is om zowel de uitvoering zorg en welzijn als de coördinatie, dicht bij de gemeente te leggen en te beschikken over een betrokken Samen Doen Team, dat goed aansluit bij en ingevoerd is op de structuur van de Ommen samenleving, met vaste aanspreekpunten, zo mogelijk per gezin. Participatie vanuit werk en inkomen is mede onderdeel van het werk van het Samen Doen Team. Vanuit een breed maatschappelijk perspectief en aandacht voor preventieve gezondheid zetten we in op het geleiden van de doelgroepen naar werk of een zinvolle dagbesteding. We gaan verkennen of het mogelijk is de huisvesting van het welzijnswerk meer te bundelen en te centraliseren. Zo wordt het mogelijk effectiever georganiseerd en kan de dienstverlening beter aan elkaar worden gekoppeld. We steunen het oprichten van een hospice, waarvoor een onderzoek naar de locatie en haalbaarheid is gestart.

Voor jeugdzorg komt er een stevige uitdaging aan vanuit de voorgenomen bezuiniging door het Rijk. We constateren dat we als Ommen in samenhang met de herijking Samen Doen Team hier nog stappen in hebben te zetten. Vooral in het voorliggend veld verbeteren we onze aanpak. We zetten in op het vroegtijdig en dichtbij huis signaleren van problemen en het goed inrichten van het netwerk met huisartsen, scholen en sportverenigingen.

De ouderenzorg vraagt specifiek aandacht vanuit de vergrijzing. We investeren de komende vier jaar onder meer in passende zorg, palliatieve zorg en mantelzorg en het langer zelfstandig thuis laten wonen van ouderen. Daarbij kijken we naar mogelijkheden om de verbinding tussen oud en jong te versterken en eenzaamheid tegen te gaan.

De armoedebestrijding vraagt met de oplopende energiekosten en inflatie steeds meer de aandacht van onze gemeente en beperkt zich niet uitsluitend tot laagste inkomens. Een effectieve aanpak valt of staat met een tijdige signalering van problemen vanuit het netwerk van ketenpartners. We willen actief bijdragen aan de armoedebestrijding, rekening houdend met de wet- en regelgeving. We doen in 2022 nog onderzoek naar de uitbreiding van de percentages inkomenstoeslag en besteedbaar inkomen. Uitgangspunt is daarbij dat we een inclusieve samenleving borgen.

De drugs en alcoholproblematiek bij onze jeugd vraagt om een stevige aanpak. Inzet is te komen tot goede aanpak van preventie t/m handhaving. We gaan extra investeren in een goede informatievoorziening aan jongeren. De huidige inzet bij De Punt en de (tijdelijke) inzet van de jongerenwerker gaan we evalueren, gericht op het komen tot een structurele aanpak van de problematiek bij onze jeugd.

Afspraak

- Investeren in herijking Samen Doen Team, inclusief goede regie en coördinatie richting doelgroep en ketenpartners
- Verkennen mogelijkheden tot bundeling en centralisatie huisvesting welzijnswerk
- Versterken voorliggend veld en het stimuleren van positieve gezondheid
- Zorgen voor een juiste waardering en ondersteuning van mantelzorgers en vrijwilligers
- Investeren in ouderzorg inclusief vroegtijdige signalering en goede regie vanuit gemeente
- Onderzoeken wijziging percentages inkomenstoeslag en besteedbaar inkomen
- Opstellen plan om te komen tot structurele aanpak jeugdzorg (zorg dichtbij en in het gezin)

2.4 Onderwijs, sport en cultuur

Wat willen we bereiken

- Toekomstbestendige ontwikkeling onderwijs- huisvesting en accommodaties voor sport en cultuur

We staan er als gemeenschap voor aan de lat dat de jeugd zich goed kan ontwikkelen in onze gemeente. Dit vraagt om een goede balans tussen thuissituatie, onderwijs en buitenschoolse activiteiten, zoals sport en cultuur. Daarbij hoort goed onderwijs en een daarbij passende huisvesting.

De keuzes rond de realisatie van het Kindplein Oost zijn al gemaakt. In de verdere uitwerking ervan houden we rekening met en anticiperen we op de verdere uitbreiding van Vlierlanden fase 3. We onderkennen het risico dat het Kindplein Oost mogelijk te beperkt ruimte biedt bij de groei van Ommen en met name de woningbouwontwikkeling op Vlierlanden. Mogelijk vraagt dit om een herijking van de onderwijshuisvesting voor de langere termijn. We werken in het integrale huisvestingsplan onderwijs in 2022/2023 onze visie uit voor een toekomstbestendige onderwijshuisvesting, inclusief het speciaal en passend onderwijs.

We blijven voor onze jeugd de deelname aan sport en cultuur mogelijk maken vanuit het sport-/ cultuurfonds. Daarbij streven we naar inclusiviteit voor iedereen.

Er ligt een herinrichtingsvraagstuk voor het sportpark in Ommen, met diverse wensen vanuit de verenigingen. We pakken dit vraagstuk in samenhang met de wensen van de kernen op. Dat doen we door het (laten) uitvoeren van een inventariserend onderzoek naar onze sporthuisvesting en -voorzieningen. Daarin geven we specifiek aandacht aan de doorontwikkeling van het sportpark Westbroek en de wensen rond sporthallen in Beerzerveld en Ommerkanaal. Op basis van het onderzoek werken we investerings- en bekostigingsscenario's uit.

Afspraak

- Uitwerken visie op toekomstbestendige onderwijshuisvesting, als onderdeel integraal huisvestingsplan onderwijs (daar betrekken we de ontwikkeling Vlierlanden fase 3 bij)
- Uitvoeren inventariserend onderzoek sporthuisvesting/-voorzieningen



Toekomstbestendige economie

3.1 Centrum

Wat willen we bereiken

- Realiseren krachtig en vitaal centrum

Voor het centrum loopt een ontwikkelproject gericht op het komen tot een krachtig en vitaal centrum. Dit project omvat onder meer de aanpak van leegstand, het verkleinen van het kernwinkelgebied en het vergroten van de woonfunctie in het Centrum. Er is al een besluit genomen over de verkeersontsluiting van Ommen, omvattende de knip in de Vechtkade en Juliana-Schurinkstraat, sluipverkeer en de rondweg. Aan de concrete uitwerking van dit besluit wordt gewerkt. We gaan voortvarend aan de slag met ontwikkeling van een krachtig en vitaal centrum en de uitwerking van het besluit over de verkeersontsluiting. We achten het continueren van de inzet van de centrummanager, om zo goed de regie te houden op de ontwikkeling van het Centrum, wenselijk. We houden vast aan de huidige openingstijden van de winkels, inclusief de retail, op zondag.

Afspraak

- Maken vaart met de ontwikkeling van het Centrum en de uitwerking/realisatie van het besluit over de verkeersontsluiting waaronder de knip Vechtkade
- Behouden de regie op de transformatie Centrum en continueren de inzet van de centrummanager
- Houden vast aan de huidige openingstijden van winkels op zondag

3.2 Bereikbaarheid: Verkeer en Mobiliteit

Wat willen we bereiken

- Goed ontsluiten van Ommen via OV, fiets en auto
- Versterken kwaliteit bestaande infrastructuur

De eerdere besluiten van de Raad over verkeersontsluiting (Vechtkade, sluipverkeer en rondweg) respecteren we. De inrichtingsvarianten worden momenteel onderzocht en uitgewerkt. Als specifieke aandachtspunten rond de verdere uitwerking zien we de maximale snelheid van 70 km per uur op de rondweg en de impact op de gehele ontsluiting van Ommen vanuit Vlierlanden 3.

We investeren in de aanleg van een extra fietstunnel bij Karwei. Uit onderzoek moet de exacte locatie voor de fietstunnels bij Karwei en Aldi blijken. Bij dat onderzoek betrekken we de samenhang met de ontsluiting Vlierlanden en bereikbaarheid van het Vechtdal College.

We voeren, zoals eerder door de raad besloten, een onderzoek uit naar de ontsluiting N48/Ommen Zuid.

We gaan het station tot een OV-HUB ontwikkelen, waarbij we nadrukkelijk het versterken van de busverbindingen en de aansluiting van de fietsinfrastructuur op deze locatie betrekken. We investeren in de fietsinfrastructuur van Vlierlanden, de aansluitingen op het snelfietspad Hardenberg-Ommen-Zwolle en het station.

We pakken het achterstallig onderhoud van de bermen in het buitengebied programmatisch aan. Het onderhoud en beheer van de wegen in bestaande woonwijken (zoals in De Strangen en Zeeheldenbuurt) wordt integraal en in samenwerking met Vechtdal Wonen opgepakt, als onderdeel van de revitalisering van wijken. Daarin worden de transitieopgaven voor onder meer energie- en warmtevoorziening meegenomen. Deze integrale benadering vindt plaats vanuit een scan van de integrale opgaven per wijk met daarin opgenomen een globaal kostenplaatje.

De lobby en aandacht voor het veiligheidsvraagstuk van de N36 zien we als een opdracht en taak voor de portefeuillehouder verkeer en mobiliteit en de ambtelijke organisatie.

Afspraak

- Houden vast aan genomen besluit over de verkeersontsluiting (Vechtkade c.a.). Keuze gaat over de inrichtingsvarianten
- Aanleggen extra fietstunnel bij Karwei
- Onderzoeken ontsluiting N48/Ommen Zuid inclusief actieve lobby richting provincie en andere stakeholders
- Investeren in fietsinfrastructuur (aansluiten op snelfietspad) en OV-HUB stationslocatie met aandacht voor busverbindingen
- Uitvoeren scans op integrale aanpak revitalisering wijken en achterstallig onderhoud infrastructuur

3.3 Bedrijven-terreinen

Wat willen we bereiken

- Behouden van voldoende ruimte voor toekomstige vestiging van lokaal gebonden bedrijven op kwalitatief hoogwaardige en toekomstbestendige bedrijventerreinen

In samenwerking met de OVO is de gemeente een behoefteonderzoek bedrijventerreinen gestart. De uitgangspunten van de omgevingsvisie zijn daarin leidend: eerst volloop De Rotbrink, dan revitalisering bestaande terreinen De Strangen, Alteveer en Beerzerveld en daarna volgt het ontwikkelen van nieuw bedrijventerrein.

We zorgen voor goede dienstverlening aan onze bedrijven via de bedrijfscontactfunctionaris.

Afspraak

- Onderzoek revitalisering en toekomstige behoefte bedrijventerreinen in 2022

3.4 Vrijetijds economie

Wat willen we bereiken

- Behouden positie als topspeler toerisme en recreatie
- Faciliteren verlengen toeristenseizoenen

We zetten in op het behouden van onze positie als topspeler toerisme en recreatie. De groei van het toerisme is in onze gemeenten vooral mogelijk via seizoensverlenging. In het hoogseizoen is de maximale capaciteit bereikt. Voor het verlengen van het seizoen faciliteren we evenementen en activiteiten, die ook dienstbaar zijn aan onze eigen inwoners. De organisatie ervan is primair zaak van de private sector.

Vanuit de gemeente dragen we bij aan de uitstraling van Ommen als toeristengemeente en faciliteren we de coördinatie op evenementen en dergelijke. Daarnaast staan we aan de lat voor het behouden en op onderdelen verder versterken van een goede recreatieve infrastructuur voor wandelen en fietsen. Als onderdeel hiervan laten we het bestraten van het voetpad op de Lemelerberg (toegang vanaf Lemele) onderzoeken en faciliteren we de toeristische informatiepunten. Richting de sector wordt al gewerkt met een vast aanspreekpunt en daar houden we aan vast. Met de sector vindt regelmatig overleg plaats. Daarin kunnen we met de sector het overleg voeren over verdere investeringen in toeristisch Ommen. Wat betreft de toeristenbelasting houden we vast aan de bestaande systematiek van indexatie.

De boerenmarkt in Vilsteren wordt in 2022, in overleg met de organisatie, ondergebracht in de marktverordening. Hiermee geldt deze markt voortaan als een reguliere markt en niet langer als een evenement.

We sturen actief op de aanpak van de vitale vakantieparken door de parken zelf. De parken moeten nu (met ondersteuning vanuit het project vitale parken) aangeven of zij de recreatieve functie willen behouden of een andere ontwikkeling voorstaan.

Afspraak

- Verkennen haalbaarheid en kosten bestraten voetpad Lemelerberg
- Plaatsen Boerenmarkt Vilsteren onder marktverordening
- Voortvarend uitvoeren project vitale parken

3.5 Landbouw en agrofood

Wat willen we bereiken

- Bieden ontwikkelruimte aan en behouden van een toekomstbestendige landbouw, mede als belangrijke drager van een vitaal landelijk gebied

We houden ons aan de voor de agrarische sector geldende landelijke regels en komen niet met aanvullende regels. We faciliteren als gemeente dat we met de sector en de gebieden in gesprek gaan over de gebiedsgerichte aanpak stikstof (GGA) en de uitwerking van het Nationaal en Provinciaal programma landelijk gebied (NPLG/PPLG). We zijn geen voorstander van gedwongen onteigening en gaan uit van maatregelen op basis van vrijwilligheid. De vraag is wel hoeveel beleidsruimte de gemeente daarbij krijgt, gegeven het feit dat de kaders worden gesteld door het Rijk en de provincie. We dragen onze voorkeur uit via onze portefeuillehouder voor landbouw en ontwikkelperspectieven landelijk gebied. We stimuleren het uitvoeren van pilots om ervaring op te doen met gebiedsuitwerkingen. De contacten met de sector versterken we door het instellen van een agrarisch aanspreekpunt binnen de gemeente.

De recent vastgestelde rood-voor-rood regeling evalueren we conform het raadsbesluit in 2023. Op basis van die evaluatie bepalen we of verdere flexibilisering en/of verruiming van maatwerk wenselijk zijn. Gegeven de ontwikkelopgaven in het landelijk gebied staan we positief in het continueren van de erfcoaches en het zo nodig verruimen van de gemeentelijke bijdrage. We zijn voornemens te participeren in een nieuwe Leader periode en dragen bij aan het daartoe opstellen van een Lokale Ontwikkelingsstrategie (LOS)

Afspraak

- Bemiddelend en faciliterend beleid richting een toekomstbestendige agrarische sector
- Lobby rond het belang van landbouw en agrofood voor Ommen (i.r.t. GGA en NPLG/PPLG)
- Continueren erfcoaches gericht op behouden/versterken vitaal landelijk gebied
- Participeren in nieuwe Leader periode en bijdragen aan opstellen LOS



4 Omgevingskwaliteit

Wat willen we bereiken

- Borgen gezonde en veilige leefomgeving voor onze inwoners en bezoekers
- Bieden ontwikkelperspectief voor een vitaal landelijk gebied
- Koesteren kernwaarden natuur, landschap en erfgoed

We koesteren de kwaliteiten en waarden van ons natuur en landschap. Dat geldt ook voor het erfgoed dat in onze gemeente ruimschoots aanwezig is. We willen de transformatieopgaven in het landelijk gebied faciliteren vanuit een goede balans tussen de belangen van landbouw, recreatie en toerisme, landgoederen en natuur, biodiversiteit en water. De in de omgevingsvisie opgenomen ontwikkelperspectieven voor het landelijk gebied worden uitgewerkt in samenhang met de gebiedsgerichte aanpak stikstof (GGA) en het programma Landelijk gebied (NPLG/PPLG). Dat doen we in overleg met alle daarbij betrokken partijen.

De implementatie van de Omgevingswet richt zich op het borgen van een veilige en gezonde samenleving in Ommen. De implementatie van deze wet vraagt de komende jaren veel aandacht. We willen de kansen die deze wet biedt voor een meer integrale benadering, meer maatwerk en een betere (digitale) dienstverlening benutten. We doen dit in samenwerking met onze ketenpartners die betrokken zijn bij vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Omgevingswet, zoals de Omgevingsdienst IJsselland, de Veiligheidsregio en de GGD en andere partners zoals Vitaal Vechtdal.

In Vechtdalverband wordt gewerkt aan de aanpak van vitale vakantieparken en een veilig landelijk gebied waarin onder meer de gemeenten in het Vechtdal gezamenlijk optrekken in de aanpak van criminaliteit en ondermijning.

Afspraak

- Uitwerken ontwikkelperspectieven landelijk gebied in samenhang met GGA en NPLG/PPLG

Wat willen we bereiken

- Als gemeente, samen met onze inwoners, actief inspelen op de diverse grote opgaven
- Stimuleren energiebesparing als eerste stap in de energietransitie
- Bieden mogelijkheden aan mensen met een smalle beurs om deel te nemen in de energie- en warmtetransitie

We geven opvolging aan de doelen en afspraken uit de RES West-Overijssel en de gemeentelijk vastgestelde zonneladder. We onderkennen dat de doelen uit de RES zonder wind niet haalbaar zijn. Naast het bestaande afwegingskader voor zonnevelden is het opstellen van een afwegingskader voor wind wenselijk, waarbij ook gekeken wordt naar de provinciale windladder (met de daarin opgenomen zoekgebieden). Grootschalige duurzame opwek door wind sluiten we niet uit. We stellen wel als randvoorwaarde dat, als Ommen de grootschalige opwek van energie door zon of wind moet faciliteren, de omwonenden meedelen in de opbrengst en er recht wordt gedaan aan het uitgangspunt van

tenminste 50% lokaal eigenaarschap. We geven de voorkeur aan initiatieven die van onderaf, en dus vanuit de eigen samenleving, tot ontwikkeling worden gebracht. Als belangrijk aandachtspunt zien we de knelpunten in de netcapaciteit. Welwillend meewerken aan grootschalige duurzame opwek vereist dat er ook capaciteit op het net is om die stroom kwijt te kunnen.

Binnen het duurzaamheidsprogramma en de transitievisie warmte besteden we specifiek aandacht aan mensen met een kleine beurs. We bieden ook aan deze groep de mogelijkheid te participeren in de energie- en warmtetransitie. We faciliteren deze groep door het aanbieden van energiescans en duurzaamheidsleningen (revolving fund) voor zowel huur- als koopwoningen. In de transitievisie warmte gaan we uit van besparing als eerste stap (isolatie, gedrag en opslag) en benutten we het momentum dat er nu door de hoge energieprijzen is.

We zien het toegroeien naar een meer circulaire economie als een ontwikkelopgave richting de toekomst. Het is een innovatief en relatief nieuw te stimuleren beleidsveld. Op onderdelen zijn er al stevige stappen gezet, zoals de afvalscheiding en het hergebruik van restproducten als grondstof.

Afspraak

- Opstellen afwegingskader wind
- Uitwerken duurzaamheidsprogramma en transitievisie warmte
- Ontwikkelen duurzaamheidsleningen (revolving fund)
- Bieden mogelijkheden tot participatie energie- en warmtetransitie aan mensen met smalle beurs en aanbieden energiescans aan inwoners



5 Bestuur en organisatie

Wat willen we bereiken

- Optimaliseren en verbeteren dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven
 - Besturen vanuit een verbindende, dienstbare en faciliterende stijl
 - Een gemeente die (pro)actief kan inspelen op nieuwe ontwikkelingen en haar taken adequaat kan (laten) vervullen
 - Versterken en door ontwikkelen van de organisatie
- Ommen 4.0 gericht op een betere dienstverlening aan inwoners en bedrijven

Bestuursstijl

We staan een verbindende stijl van besturen voor die past bij de identiteit van Ommen. Door betrouwbaar, dienstbaar, faciliterend en ondersteunend te zijn in onze stijl van besturen beogen we bij te dragen aan het ontsluiten van de kracht van de samenleving. We ambiëren nabij onze inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven te staan, met voor hen korte lijnen richting bestuur en organisatie. We werken met heldere aanspreekpunten ambtelijk en bestuurlijk naar plaatselijke belangen, bedrijven, maatschappelijke organisaties en inwoners. Waar nodig pakken we bovenlokale zaken in samenwerking op, bij voorkeur in Vechtdalverband.

Gedurende het informatieproces is door vrijwel alle partijen aangegeven dat zij de discussie in de raad anders willen inrichten aan de hand van het BOB-model (Beeldvormend-Opiniërend-Besluitvormend). Het is aan de raad om in discussie te gaan over de verdere inrichting ervan. Dan wordt helder wat dit betekent voor de werkwijze van raad en commissie, de ondersteuning vanuit de griffie en de werkwijze en verbinding met college en ambtelijke organisatie. Dit werkt door in de uitwerking van voorstellen van het college en het faciliteren van de politieke discussie door in collegevoorstellen ook de alternatieven, inclusief voor- en nadelen, te benoemen.

In dit coalitieakkoord is de focus gelegd bij wat we de komende vier jaar willen bereiken en oppakken.

We beogen hiermee heldere kaders te bieden met voldoende ruimte om vanuit de raad onderwerpen in te brengen, in de raad de discussie te voeren en de besluiten te nemen. De kaders en afspraken in dit akkoord richten zich primair op WAT we als coalitie willen bereiken. Het is aan de raad de discussie te voeren over de wijze waarop ambities en opgaven tot realisatie worden gebracht (HOE-vraag) op basis van concrete voorstellen vanuit het college.

Participatie

We hechten grote waarde aan zowel burger- als overheidsparticipatie. Participatie vraagt om heldere kaders en spelregels vooraf, waarbij er aandacht is voor verwachtingenmanagement over en weer. Uitwerking vindt plaats in het nieuwe participatiebeleid dat in 2022 wordt vastgesteld.

Burgerinitiatieven kunnen ook de komende vier jaar een beroep doen op de 1% budgetregeling voor maatschappelijke initiatieven. Richting Plaatselijke Belangen, koepels en maatschappelijke organisaties blijven we zoveel mogelijk werken met vaste aanspreekpunten. Plaatselijke Belangen ondersteunen we bij het opstellen van een dorpsvisie/-plan en de uitvoering van die plannen.

Afspraak

- Reserveren de komende vier jaar jaarlijks 1% van de begroting voor ondersteuning en uitvoering van maatschappelijke initiatieven

Organisatie en dienstverlening

Ommen is een zelfstandige regio- en netwerkgemeente. Een gemeente die zelf de regio houdt op het beleid, inzet op samenwerking en de uitvoering van taken uitbestedt. Die zelfstandige positie willen we de komende jaren behouden en versterken. Dit vraagt om verdere investeringen in de ontwikkeling van de organisatie Ommen 4.0 en de samenwerking in de regio. We willen de

voortgang in de organisatieontwikkeling op basis van een periodieke halfjaarlijkse terugkoppeling aan de raad volgen. Er staat een flexibele organisatie, maar de organisatie ontwikkeling is nog niet afgerond. Uit het Radboudonderzoek blijkt dat het in Ommen wringt tussen ambitie, dienstverlening en organisatieontwikkeling. De huidige arbeidsmarkt maar ook Corona zijn daar slechts deels debet aan. We willen de dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven kwalitatief verder versterken. Om dit mogelijk te maken investeren we in onze organisatie en het doorontwikkelen van Ommen 4.0. Dit doen we ook met het oog op het versterken van onze bestuurskracht en het behouden van zelfstandigheid. We gaan ook aan de slag met het beter in control komen waar het de bedrijfsvoering betreft, waarbij we toewerken naar een minder incident gestuurde organisatie.

We vinden het als coalitie noodzakelijk te investeren in het fundamenteel en structureel versterken van de gemeentelijke organisatie, inclusief de griffie. Een stevige organisatie als basis voor het verbeteren van de dienstverlening aan inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties. Een organisatie die ook beter in control komt door te investeren in de bedrijfsvoeringsprocessen, control- en strategische adviesfuncties. We onderkennen dat ook de politiek bij kan dragen aan dit proces door (vooraf) heldere kaders en prioriteiten te stellen, keuzes te maken en door ad-hoc of door incidenten gedreven opdrachten aan de organisatie te beperken.

Onze inwoners verwachten een goede dienstverlening en dat de gemeentelijke organisatie is staat is die dienstverlening te bieden. Inwoners verlangen een warme ontvangst (fysiek en digitaal) in het gemeentehuis, maar vragen ook om een betrouwbare overheid. We investeren in het op orde brengen van onze bedrijfsvoering en werkprocessen gericht op het tijdig opvolgen van vragen, handelen binnen afgesproken en procedureel vastgelegde termijnen en het scheppen van heldere verwachtingen naar inwoners en bedrijven. We maken daarover ook

goede afspraken met de ketenpartners waar we als regie- en netwerkgemeente mee samenwerken. Dit vraagt om een goede invulling van strategische posities in onze organisaties, zoals strategische medewerkers, regisseurs en coördinatoren, en het voeren van een goede regie op onze ketenpartners. Dit draagt bij aan het zorgen voor een goede dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven.

We gaan via onder meer klanttevredenheidsonderzoeken actief volgen wat onze inwoners en bedrijven, als ook onze partners, vinden van de gemeentelijke dienstverlening. Onderdeel van het verbeteren van een passende dienstverlening is immers een goede monitoring en een daarop te baseren bijsturing. Om goed in control te kunnen komen achten we het uitvoeren van een nulmeting wenselijk. Hierbij betrekken we ook de uitkomsten van het Rekenkameronderzoek (2022) naar meldingen, klachten en bezwaren.

Raadsbudget

We bieden de raad de mogelijkheid om de toegankelijkheid voor de inwoners in de kernen te vergroten door bijeenkomsten op locatie te faciliteren.

Uitvoering coalitieakkoord

De coalitie vraagt het college om voor 1 oktober 2022 met een voorstel naar de raad te komen, met daarin een concrete uitwerking (inclusief tijdspad) voor de uitvoering van de afspraken die in dit coalitieakkoord zijn opgenomen. Ook zouden we na 2 jaar een tussenevaluatie willen ontvangen van het college over de stand van zaken rond de uitvoering van dit coalitieakkoord.

Afspraak

- Opstellen investeringsplan (vóór begroting 2023) op basis waarvan de benodigde financiële middelen voor de organisatieontwikkeling (inclusief griffie) en het verbeteren van de dienstverlening worden vrijgemaakt (daarin ook het doorschoven budget voor organisatieontwikkeling mee te nemen (zijnde € 400.000)
- Zorgdragen voor een adequate monitor van de klanttevredenheid
- Zorgdragen voor een adequate monitor op de organisatieontwikkeling en het in control krijgen van organisatie en raad (1x per half jaar)
- Opstellen voorstel met tijdspad voor het uitvoeren van de afspraken uit dit coalitieakkoord (oktober 2022)
- Uitvoeren van een tussenevaluatie over de stand van zaken rond de uitvoering van het coalitieakkoord (voorjaar 2024)

Samenwerking

De dienstverlening aan inwoners en bedrijven wordt mede geleverd vanuit de samenwerking met onze ketenpartners. Samenwerking met partners is voor een regie- en netwerkgemeente essentieel. We krijgen immers bepaalde vormen van dienstverlening niet zelfstandig georganiseerd. We hechten groot belang aan de samenwerking in het Vechtdal om de grote gebiedsoverstijgende opgaven voor onze inwoners en bedrijven te realiseren.

Het past bij ons organisatiemodel dat de uitvoering van taken is ondergebracht bij gemeenschappelijke uitvoeringsdiensten in IJsselland. Nu Hardenberg heeft aangegeven haar dienstverlening op basis van dienstverleningsovereenkomsten te beëindigen loopt het proces door waarbij uitvoeringstaken en ondersteunende diensten (ICT), onder regie, bij andere uitvoeringsorganisaties worden ondergebracht. We vinden het van belang dat de raad in een goede positie is om sturing te kunnen geven op de taken die onder regie bij andere uitvoeringsorganisatie zijn belegd.

Afspraak

- Richten ons op de samenwerkingen die nodig zijn om de taken en de dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven goed te kunnen verlenen



Financiën en huisvesting

Wat willen we bereiken

- Zorgen voor een meerjarig sluitende begroting
- Voorkomen dan wel beperken gemeentelijke lastenverzwaring inwoners en bedrijven
- Realiseren van toekomstbestendig en bij organisatie passend gemeentelijk vastgoed

Financiële positie

Ommen is momenteel financieel gezond, met een goede reserve. Ook voor de komende jaren staan we er goed voor. Diverse zaken zijn onzeker, zoals de effecten van de oplopende inflatie, de kostenontwikkeling gas, stroom en water, de benodigde investeringen in het sociale domein en in het gemeentelijk vastgoed.

De financiële positie van Ommen maakt het mogelijk stevig te investeren in de uiteenlopende grote opgaven waar Ommen voor staat. Dit betreft structurele investeringen in zowel de dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven en de samenwerking zorg en welzijn, als de lokale infrastructuur, de renovatie van wijken en bedrijventerreinen, de grote transitieopgaven rond klimaat, sociaal domein en landelijk gebied, als ook de organisatieontwikkeling. Structurele investeringen die in aanzet mogelijk zijn vanuit het structureel positief saldo en waarbij zo nodig kan worden overwogen de algemene reserve daarbij te betrekken. We (laten) een meerjarig investeringsplan uitwerken, waarbij ook de grondexploitatie wordt meegenomen.

Gemeentelijk vastgoed

We laten een integrale analyse op toekomstbestendigheid en gebruik van gemeentelijk vastgoed uitvoeren binnen het geldende afwegingskader. Daarin nemen we het gemeentehuis expliciet mee, inclusief de duurzaamheidsopgave. Het gemeentehuis is voor Ommen 4.0 te groot en te duur en vraagt naar verwachting grote investeringen vanuit duurzaamheid. Komende periode maken we een integraal plan voor het vastgoed van de gemeente en dat leggen we voor aan de raad.

Onderdeel daarvan is een analyse en doorrekening betreffende de keuzes rond renovatie of nieuwbouw van het gemeentehuis. Dit vraagstuk pakken we raadsbreed op.

Afspraak

- De algemene financiële huishouding dient gezond te blijven vanuit een meerjarig sluitende begroting
- Opstellen meerjarig investeringsplan voor (structurele) investeringen in organisatie, dienstverlening en samenleving
- Lokale lasten, zoals de OZB en Toeristenbelasting, voor inwoners en bedrijven gerelateerd aan het behouden van een hoogwaardig voorzieningenniveau
- Maken integraal plan voor het gemeentelijk vastgoed

Samenstelling College en portefeuilleverdeling

Burgemeester Hans Vroomen	Wethouder LPO Leo Bongers	Wethouder CDA Alice van den Nieuwboer	Wethouder CU Bart Jaspers Faijer
	1e Loco burgemeester	2e Loco burgemeester	3e Loco burgemeester
Beleidscoördinatie en uitvoering wettelijke taken	Financiën (aandeelhouder- schappen, inkoop en aanbesteding)	Jeugdzorg, Wmo en inclusiviteit	Armoedebestrijding en Werk en Inkomen (inclusief uitvoering Participatiewet)
Openbare orde en veiligheid	Centrum	Onderwijs	Openbare ruimte (beleid en beheer)
Toezicht en handhaving inclusief APV en Omgevingsdienst (handhaving in één hand)	Bedrijven en bedrijventerreinen	Sport en Cultuur	Gemeentelijke eigendommen
Promotie (algemeen), strategische communicatie en burgerparticipatie	Recreatie en Toerisme	Vitale Kernen	Ontwikkelperspectieven landelijk gebied
Bedrijfsvoering en organisatie (inclusief ICT, personeel en organisatie)	Implementatie en uitvoering Omgevingswet (omgevingsplannen en vergunningen en uitvoering Wet kwaliteitsborging voor het bouwen)	Wonen (volkshuisvesting)	Landbouw
Versterken dienstverlening en betrouwbaarheid		Verkeer en mobiliteit	Duurzaamheid en Klimaat
Samenwerkingen	Contactwethouder Plaatselijk Belang: • Beerze • Ommerkanaal • Stegeren-Junne • Varsen	Contactwethouder Plaatselijk Belang: • Dalmsholte • Giethmen • Vinkenbuurt • Witharen	Contactwethouder Plaatselijk Belang: • Arriën • Beerzerveld • Lemele • Vilsteren • Wijkraden



Coalitieakkoord Ommen op hoofdpijnen

Bouwen aan de Toekomst

2022-2026

