

REKENKAMERCOMMISSIE OMMEN

Aan de gemeenteraad van Ommen
Postbus 100
7730 AC Ommen

Ula

GEMEENTE OMMEN	
13 MAART 2012	5/1000
Ingebr.	
Nr. <i>30325</i>	Jaar nr. <i>6589</i>
Op	for afschrijving
aan: <i>GR</i>	

Ommen, 5 maart 2012

Geachte leden van de raad,

Hierbij ontvangt u het Jaarverslag 2011 van de Rekenkamercommissie Ommen.

Wij geven hierop graag de volgende toelichting.

De Rekenkamercommissie had in 2011 een te besteden budget van € 24.900,-.

Zoals uit bijgevoegd jaarverslag blijkt bedroegen de totale kosten in 2011 € 26.975,90.

Dat betekent een tekort van € 2.075,90.

Over dit tekort is met uw griffier het volgende afgesproken.

Het overschot van € 900,- van 2010 is niet doorgeschoven naar 2011 omdat dit te laat was gemeld m.b.t. de vaststelling van de jaarrekening. Daarnaast was het niet mogelijk om de betaling van de studiekosten uit 2010 voor de secretaris helemaal via het opleidingsbudget personeel gemeente Ommen te regelen. Dat budget was al besteed aan opleidingen, etc voor de samenwerking met Hardenberg.

Met uw griffier is afgesproken dat mogelijke overschrijdingen van het budget van de Rekenkamercommissie met coulance beschouwd worden, omdat bepaalde kosten niet ten laste van andere budgetten gebracht konden worden, wat eerst wel de bedoeling was. Het tekort kan meegenomen worden bij de vaststelling van de jaarrekening 2011. Bij grote afwijkingen die tijdens het jaar geconstateerd worden kan dat geregeld worden via de bestuurs/budgetrapportages.

Met vriendelijke groet,



G.D. Johanns,
Voorzitter Rekenkamercommissie Ommen

Rekenkamercommissie Ommen

Jaarverslag 2011

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding.....	3
2. Werkzaamheden van de rekenkamercommissie in 2011.....	4
3. Overige activiteiten rekenkamercommissie.....	6
4. Besteding van het budget.....	6

REKENKAMERCOMMISSIE OMMEN JAARVERSLAG 2011

1. Inleiding

De Rekenkamercommissie van Ommen hecht er aan verantwoording af te leggen over haar werkzaamheden in 2011 en op die manier de raad en andere belangstellenden inzicht te verschaffen in de werkzaamheden die zijn verricht en de resultaten die zijn bereikt.

De gemeenteraad van Ommen heeft gekozen voor een onafhankelijke Rekenkamercommissie, die bestaat uit externe, niet uit de raad gekozen leden.

Door die onafhankelijkheid bepaalt de Rekenkamercommissie zelfstandig haar onderzoeksagenda, werkwijze, vormgeving en presentatie van haar bevindingen. Voor de leden van de Rekenkamercommissie betekent die onafhankelijkheid en de positionering van de Rekenkamercommissie ten opzichte van de raad dat een goed bestuurlijk gevoel en inlevingsvermogen in de positie van de raad en het college van b&w vereist is. Op die manier kan elk bestuursorgaan zijn eigen specifieke rol in het openbaar bestuur adequaat vervullen.

De gemeenteraad stelt kaders, controleert en ziet toe op de wijze waarop het college van B&W het beleid uitvoert. Goede controle en toezicht van de gemeenteraad op het bestuur en de beleidsuitvoering door B&W is een essentieel onderdeel van het democratisch functioneren van een gemeente. Een onafhankelijke Rekenkamercommissie is daarbij een belangrijk instrument voor de raad om zich een oordeel te vormen over de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde beleid.

De Rekenkamercommissie onderzoekt de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijke beleid. Met de uit de onderzoeken getrokken conclusies en hierop gebaseerde aanbevelingen voor verbeteringen, heeft de gemeenteraad een instrument – naast andere – om zijn controlerende taak tegenover het college van B&W adequaat uit te oefenen.

In 2011 was de samenstelling van de commissie als volgt:

Gerard D. Johanns: voorzitter

Lex van Drooge

René Jonkman

Bregien Goosselink: secretaris

2. Werkzaamheden van de rekenkamercommissie in 2011

2.1 Het onderzoeksprogramma 2011

Jaarlijks programmeert de Rekenkamercommissie haar onderzoeken. Voor 2011 is dit gebeurd op basis van suggesties van raadsleden voor te onderzoeken onderwerpen en een eigen inventarisatie door de Rekenkamercommissie. Dit heeft voor 2011 de volgende longlist opgeleverd:

Multifunctioneel Centrum Carroussel
 Subsidiëren van instellingen/subsidieverlening
 Onderzoek naar het doen van onderzoek
 Toepassing Wet Bescherming Persoonsgegevens door de gemeente Ommen
 Interactieve beleidsvorming en burgerparticipatie
 Effectiviteit van inspraakprocedures
 Publieke dienstverlening
 Begroten en financieel sturen van projecten
 Hoe smart is de begroting en stuurt de raad op de programmabegroting
 Jongerenwerk
 Verkeersveiligheid scholen
 Effecten armoedebeleid
 Wet sociale werkvoorziening
 Woningenbeleid
 Besluitvorming en sturing revitalisering Westelijke Binnenstad
 Grondbeleid
 Veiligheid in de woonomgeving
 Verkeersveiligheid

De volgende onderwerpen uit de longlist zijn door de rekenkamercommissie geselecteerd voor onderzoek in 2011 en in het overleg met het presidium aan de orde geweest:

- I. Het woonbeleid;
- II. Het grondbeleid.
- III. Effectiviteit van inspraakprocedures
- IV Verkeersveiligheid

Een verdieping van deze vier onderwerpen, inclusief vraagstelling, is opgenomen in het onderzoeksprogramma 2011. Wij mogen u daar naar verwijzen.

De Rekenkamercommissie van Ommen heeft in 2011 onderzoek gedaan naar het grondbeleid. Bij dat onderzoek heeft de Rekenkamercommissie de aandacht in belangrijke mate gericht op de kaderstellende en controlerende rol van de raad. Dat is mede gebeurd op basis van gesprekken met het presidium van de raad van Ommen. Uit die gesprekken is gebleken dat een aantal raadsleden zich zorgen maakt of de risico's als gevolg van het actieve grondbeleid wel voldoende zijn afgedekt en of de raad wel voldoende en tijdig geïnformeerd wordt. Ook vroeg een aantal raadsleden zich af of in een gemeente als Ommen het grondexploitatiebeleid wel op deze manier uitgevoerd moet worden, gelet op de grote financiële belangen die hierbij op het spel staan.

De Rekenkamercommissie heeft onderzocht in hoeverre de zorgen die deze raadsleden zich maken gegrond zijn of voortkomen uit een beperkte informatieverstrekking aan de raad.

De Rekenkamercommissie wilde met dit onderzoek een bijdrage leveren aan het transparanter maken van de informatievoorziening, de rolverdeling en de risicobeheersing rondom het grondbeleid en de grondexploitaties in de gemeente Ommen. Dit om de raad beter in staat te stellen haar kaderstellende en controlerende taak in te vullen.

De centrale onderzoeksvraag voor het grondbeleid was of in de gemeente Ommen sprake is van voldoende transparantie en risicobeheersing rondom het grondbeleid en de grondexploitaties en in welke mate en op welke wijze de informatievoorziening en de rolverdeling tussen raad en college van b&w daaraan bijdraagt.

Het antwoord op deze centrale vraag op basis van het onderzoek is:

In de gemeente Ommen is momenteel nog sprake van onvoldoende transparantie en risicobeheersing rondom het grondbeleid en de grondexploitaties. Het ontbreekt in Ommen aan een brede visie op het grondbeleid. Tussen college en gemeenteraad zijn geen algemene beleidskaders afgesproken en vastgelegd over de uitvoering van het grondbeleid en de onderbouwing en verantwoording aan de hand van grondexploitaties. Door het gebrek aan deze kaders en uitgangspunten ontstaan er onduidelijkheden en risico's in de uitvoering van het grondbeleid. Daarbij ontbreekt het in Ommen aan een voldoende heldere en vooral ook aan een samenhangende informatievoorziening vanuit het college richting de gemeenteraad. De gemeenteraad kan op haar beurt hierdoor haar kaderstellende en controlerende rol onvoldoende invullen. Inmiddels zijn, zowel op ambtelijk niveau, als ook in de relatie tussen het college en de gemeenteraad, de eerste bewegingen richting meer transparantie en een betere risicobeheersing waar te nemen.

De rekenkamercommissie Ommen doet naar aanleiding van deze conclusies de volgende aanbevelingen voor verbetering van de transparantie en de risicobeheersing rondom het grondbeleid en de grondexploitaties:

1. Ontwikkel een visie en presenteer varianten;
2. Formuleer kaderstellend grondbeleid;
3. Maak heldere afspraken over informatievoorziening.

2.2 Het onderzoeksprogramma 2012

De Rekenkamercommissie heeft het plezierig gevonden om op 19 december 2011 met het presidium van de gemeente Ommen te kunnen spreken over mogelijke te onderzoeken onderwerpen 2012. Uit die bespreking kwam naar voren dat het zinvol zou zijn om onderzoek te doen naar armoedebeleid in combinatie met de bezuinigingen op het subsidiebeleid.

De Rekenkamercommissie van Ommen heeft, ook naar aanleiding van het gesprek met het presidium, besloten in 2012 onderzoek te doen naar het armoedebeleid. Daarnaast wil de Rekenkamercommissie graag weten of de doorgevoerde bezuinigingen op met name de subsidieverlening direct of indirect ondermijnend werken op het realiseren van de doelstellingen voor het armoedebeleid.

3. Overige activiteiten van de Rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie heeft in 2011 9 keer vergaderd voor de gemeente Ommen. In de vergaderingen die gemiddeld om de 6 weken plaatsvinden werd de voortgang van de onderzoekswerkzaamheden gestuurd en bewaakt. Er is een onderzoeksopzet gemaakt op basis waarvan een drietal onderzoeksbureaus zijn uitgenodigd te offeren om het onderzoek te verrichten. De offertes zijn vergeleken en de bureaus zijn uitgenodigd voor een verdere toelichting. Er is overleg geweest tussen de Rekenkamercommissie en de onderzoeksbureaus over de meest doelmatige uitvoering van het onderzoek. Het aanbestedingsproces heeft er uiteindelijk toe geleid dat de opdracht voor het uitvoeren van het onderzoek is gegaan naar SeinstraVan-deLaar uit Culemborg.

De Rekenkamercommissie nam ook deel aan bijeenkomsten of scholingscursussen van de NVRR en anderen. Zulke bijeenkomsten zijn van belang voor de Rekenkamercommissie omdat daar de ervaringen en kennis van verschillende rekenkamers met elkaar gedeeld worden.

4. Besteding van het budget

De Rekenkamercommissie had voor 2011 een budget van	€ 24.900,00
Dit budget is als volgt besteed:	
Reis- en verblijfskosten	1.514,55
Presentiegelden	3.967,00
NVRR	230,00
Studiekosten secretaris	234,27
Overige kosten	14.900,00
Salariskosten secretaris	6.130,08
Totaal	€ 26.975,90
Tekort	€ 2.075,90

Over het tekort van € 2.075,90 wordt het volgende toegelicht.

Het overschot van 2010 van € 900,- is niet doorgeschoven naar 2011 omdat dit te laat was gemeld m.b.t. de vaststelling van de jaarrekening. Daarnaast was het niet mogelijk om de betaling van de studiekosten uit 2010 voor de secretaris helemaal via het opleidingsbudget personeel gemeente Ommen te regelen. Dat budget was al besteed aan opleidingen, etc voor de samenwerking met Hardenberg.

Met de griffier is afgesproken dat mogelijke overschrijdingen van het budget van de Rekenkamercommissie met coulance beschouwd worden, omdat bepaalde kosten niet ten laste van andere budgetten gebracht konden worden, wat eerst wel de bedoeling was. Het tekort kan meegenomen worden bij de vaststelling van de jaarrekening 2011. Bij grote afwijkingen die tijdens het jaar geconstateerd worden kan dat geregeld worden via de bestuurs/budgetrapportages.