

Rekenkamercommissie Ommen

Jaarverslag 2012

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding.....	3
2. Werkzaamheden van de rekenkamercommissie in 2012.....	4
3. Overige activiteiten rekenkamercommissie.....	5
4. Enkele suggesties ter afsluiting.....	5
5. Besteding van het budget.....	7

REKENKAMERCOMMISSIE OMMEN JAARVERSLAG 2012

1. Inleiding

De rekenkamercommissie van Ommen hecht er aan verantwoording af te leggen over haar werkzaamheden. Voor het jaar 2012 gaat het om de maanden januari tot en met juni. De reden daarvan is dat de zittingstermijn van de huidige rekenkamercommissie loopt tot eind juni 2012.

De gemeenteraad van Ommen heeft 6 jaar geleden gekozen voor een onafhankelijke rekenkamercommissie die bestaat uit externe, niet uit de raad gekozen, leden. Door die onafhankelijkheid kon de rekenkamercommissie in de afgelopen jaren zelfstandig haar onderzoeksagenda, werkwijze, vormgeving en de presentatie van haar bevindingen bepalen. Voor de leden van de rekenkamercommissie betekende die onafhankelijkheid en de positionering van de rekenkamercommissie ten opzichte van de raad dat een goed bestuurlijk gevoel en inlevingsvermogen in de positie van de raad en het college van b&w vereist is.

De gemeenteraad stelt kaders, controleert en ziet toe op de wijze waarop het college van b&w het beleid uitvoert. Goede controle en toezicht van de gemeenteraad op het bestuur en de beleidsuitvoering door b&w is een essentieel onderdeel van het democratisch functioneren van een gemeente. Een onafhankelijke rekenkamercommissie is daarbij een belangrijk instrument voor de raad om zich een oordeel te vormen over de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde beleid.

De rekenkamercommissie onderzocht de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijke beleid. Met de uit de onderzoeken getrokken conclusies en hierop gebaseerde aanbevelingen voor verbeteringen, heeft de gemeenteraad een instrument – naast andere – om zijn controlerende taak tegenover het college van B&W adequaat uit te oefenen.

In de maanden januari tot en met juni 2012 was de samenstelling van de commissie als volgt:

Gerard D. Johanns: voorzitter

Lex van Drooge

René Jonkman

Bregien Goosselink: secretaris

2. Werkzaamheden van de rekenkamercommissie tot en met juni 2012

Jaarlijks programmeert de rekenkamercommissie haar onderzoeken. Op de in 2011 samengestelde inventarisatielijst van de rekenkamercommissie stonden de volgende onderwerpen die in beginsel ook in aanmerking kwamen voor onderzoek in 2012:

- Subsidiëren van instellingen/subsidieverlening
- Toepassing Wet Bescherming Persoonsgegevens door de gemeente Ommen
- Interactieve beleidsvorming en burgerparticipatie
- Effectiviteit van inspraakprocedures
- Publieke dienstverlening
- Jongerenwerk
- Verkeersveiligheid scholen
- Effecten armoedebeleid
- Wet sociale werkvoorziening
- Veiligheid in de woonomgeving
- Verkeersveiligheid algemeen

De volgende onderwerpen uit die lijst selecteerde de rekenkamercommissie voor onderzoek in 2012:

- Gevolgen van de bezuinigingen op het subsidiebeleid
- Burgerparticipatie
- Effecten van het armoedebeleid

De rekenkamercommissie heeft met het presidium uit de raad gesproken over de onderwerpen. De rekenkamer heeft zich bij het bepalen van haar keuze aangesloten bij de suggesties van de raad en besloten onderzoek te doen naar het armoedebeleid. De rekenkamercommissie heeft daarbij ook gekeken of de doorgevoerde bezuinigingen op de subsidieverlening direct of indirect ondermijnend werken op het realiseren van de doelstellingen voor het armoedebeleid.

De conclusies die uit het onderzoek naar voren zijn gekomen zijn de volgende. De gemeente Ommen heeft geen armoedebeleid geformuleerd. Het is wel zo dat een aantal instrumenten als armoedebeleid gezien kan worden. Deze instrumenten zijn vastgelegd in verordeningen en grotendeels vertalingen van rijksbeleid of voorbeelden van de VNG. Als deze instrumenten worden afgezet tegen de verschillende vormen van armoedebeleid blijkt dat deze instrumenten volledig als curatief bestempeld worden. Dit houdt in dat alle instrumenten bestaan uit een financiële tegemoetkoming.

Dat er geen specifiek armoedebeleid is, betekent niet dat de gemeente niets doet of dat er geen visie is. Vanuit een bestuurlijke visie worden de aangeboden regelingen gezien als flankerend beleid naast de WMO en participatie. Vanuit deze visie wordt samenwerking met andere beleidsterreinen gezocht om armoede aan te pakken. Onder meer door koppelingen met de WMO en schuldhulpverlening. Terwijl de raad en de ambtelijke organisatie op het financiële spoor zitten, lijkt de voorgestelde benadering vanuit de bestuurlijke organisatie veel meer in te zetten op een preventief en activerend armoedebeleid, waarbij een curatief beleid alleen ter ondersteuning dient. Door het ontbreken van een beleidsplan zijn er geen harde doelen geformuleerd voor armoedebeleid. Behalve dat men door de instrumenten de financiële positie van minima enigszins wil verzachten, is dan ook onduidelijk wat de gemeente wil bereiken. Hierbij valt op dat ook de gemeenteraad geen kaders heeft gesteld. Het is

daarom op basis van dit onderzoek onmogelijk te bepalen of de gemeente Ommen een doelmatig en doeltreffend beleid gevoerd heeft.

De rekenkamercommissie Ommen doet naar aanleiding van deze conclusies de volgende aanbevelingen

1. Stel uitdrukkelijk duidelijke kaders voor het armoedebeleid en maak daarbij expliciet een keuze tussen preventief armoedebeleid (activerende en participerende maatregelen ter voorkoming van armoede) en curatief armoedebeleid (ondersteunende maatregelen).
2. Als onderdeel van deze kaderstelling wordt aanbevolen om de doelen en de doelgroepen, die met het armoedebeleid gerealiseerd en bereikt moeten worden, uitdrukkelijk te benoemen. Een goede communicatie met externe partijen over het beleid is onlosmakelijk een onderdeel van de kaderstelling.
3. In aansluiting daarop wordt aanbevolen systematischer het doelgroepbereik, de inzet van de instrumenten en de bereikte effecten te registreren. Op deze wijze kan het gewenste inzicht worden verkregen in de doeltreffendheid en doelmatigheid. Ook kan de beschikbare informatie aanleiding geven tot bijstellingen van het beleid.
3. De rekenkamercommissie beveelt de raad daarom ook aan om bij toekomstige bezuinigingen systematisch de effecten voor doelgroepen van het armoedebeleid inzichtelijk te maken. Zodoende hoeft daarover geen onduidelijkheid te ontstaan.

3. Overige activiteiten van de Rekenkamercommissie

De rekenkamercommissie heeft van januari tot en met juni 2012 6 keer vergaderd. In die vergaderingen werden de onderzoekswerkzaamheden gestuurd. Er is een onderzoeksopzet gemaakt op basis waarvan drie onderzoeksbureaus zijn uitgenodigd te offeren om het onderzoek te verrichten. De offertes zijn vergeleken en twee bureaus zijn uitgenodigd voor een verdere toelichting. Het aanbestedingsproces heeft er uiteindelijk toe geleid dat de opdracht voor het uitvoeren van het onderzoek is gegaan naar CAB uit Groningen.

De rekenkamercommissie nam ook deel aan het Jaarcongres van de NVRR. Deze bijeenkomst is van belang voor de rekenkamercommissie omdat daar de ervaringen en kennis van verschillende rekenkamers met elkaar gedeeld worden.

4. Enkele suggesties ter afsluiting

In juni 2006 heeft de gemeenteraad van Ommen de rekenkamercommissie voor een periode van 6 jaar benoemd. Aan die zittingstermijn is in juni 2012 een einde gekomen. In de afgelopen 6 jaren heeft de rekenkamercommissie zes rapporten uitgebracht:

- 2007: Evaluatie informatievoorziening project De Drieslag aan de Raad
- 2008: Beklemd vermogen, onderzoek naar de reserves en voorzieningen
- 2009: Recreatie- en toerismebeleid Ommen
- 2010: De WMO in Ommen
- 2011: Veel grond, weinig beleid; onderzoek naar het grondbeleid en de grondexploitaties
- 2012: Armoedebeleid gemeente Ommen

De raad heeft zich over het algemeen tevreden getoond over de onderzoeksrapporten en de conclusies en aanbevelingen die de rekenkamercommissie in de uitgebrachte rapporten heeft opgenomen.

Kenmerk van al die aanbevelingen – en dat betreft ook in het algemeen het werk van de rekenkamercommissie – is om door onderzoek de raad te ondersteunen in zijn kaderstellende en controlerende taak en daardoor een bijdrage te leveren aan de verbetering van bestuur en beleid in Ommen.

Nu de zittingstermijn van deze rekenkamercommissie ten einde is moet de raad beslissen hoe verder te gaan met het instrument van rekenkamercommissie.

Hoewel de beslissing daarover het voorrecht van de raad is wil de rekenkamercommissie toch graag een aanbeveling meegeven.

De rekenkamercommissie geeft de raad in overweging zijn besluitvorming mede te baseren op een evaluatie van het instrument rekenkamercommissie in Ommen.

Twee invalshoeken kunnen daarbij gevolgd worden:

- Wat heeft het opgeleverd: zijn de aanbevelingen daadwerkelijk opgevolgd en hebben zij een doorwerking gehad in het beleid en het bestuur met als resultaat een positieve bijdrage aan de verbetering van bestuur en beleid.
- Wat zijn eventueel de belemmerende factoren hierbij geweest en wat heeft bevorderend gewerkt.

De rekenkamercommissie is ervan overtuigd dat een evaluatie van de opgedane ervaringen en de daaruit te trekken lering, bijdraagt aan een goede besluitvorming.

5. Besteding van het budget

De rekenkamercommissie heeft in 2012 een budget van: € 24.800,00

Dit budget is als volgt besteed:

Reis- en verblijfkosten	201,60	
Presentiegelden	2.722,62	
NVRR	390,00	
Overige kosten	14.425,15	
Salariskosten secretaris	6.203,28	
Totaal	€ 23.942,65	
Saldo		€ 857,35