

# Rekenkamercommissie Ommen

Jaarverslag 2019

&

Jaarplan 2020

Rekenkamercommissie Ommen 13 februari 2020

## INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding.....	3
2. Werkzaamheden van de Rekenkamercommissie in 2019.....	4
2.1 Onderzoek naar Verbonden Partijen	
2.2 Onderzoek naar Sturing in het Sociaal Domein	
3. Overzicht kosten 2019.....	6
4. Jaarplan en begroting 2020 .....	7

# REKENKAMERCOMMISSIE OMMEN JAARVERSLAG 2019

## 1. Inleiding

De Rekenkamercommissie Ommen ondersteunt de gemeenteraad in haar kaderstellende en controlerende taken. Volgens artikel 182 Gemeentewet onderzoekt de Rekenkamercommissie de doelmatigheid, doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.

In de praktijk doet de Rekenkamercommissie onderzoek naar (een van) deze 3 thema's aan de hand van de volgende vragen:

1. Heeft het gemeentebestuur (college en raad) bereikt wat ze wilde bereiken?
2. Heeft het gemeentebestuur gedaan wat het zou doen?
3. Heeft dit gekost wat het mocht kosten en zijn daarbij de (vastgelegde) regels en afspraken nageleefd?

De Rekenkamercommissie kan dus kijken naar

- de manier waarop het beleid is voorbereid en geformuleerd,
- de manier waarop het is uitgevoerd,
- de aansluiting tussen beleid en uitvoering (is de uitvoering in lijn met wat het bestuur zich had voorgenomen, zijn de ambities wel realistisch gelet op de 'spankracht' van de uitvoering)
- en het lerend vermogen van het bestuur (evalueert het bestuur, trekt het bestuur lessen en neemt het op basis daarvan adequate maatregelen).

De gemeenteraad van Ommen heeft een onafhankelijke Rekenkamercommissie, die bestaat uit externe, niet uit de raad gekozen leden. Een onafhankelijke Rekenkamercommissie is een belangrijk instrument voor de raad om zich een oordeel te vormen over de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde beleid. Goede controle en toezicht van de gemeenteraad op het bestuur en de beleidsuitvoering door burgemeester en wethouders is een essentieel onderdeel van het democratisch functioneren van een gemeente. Met de uit de onderzoeken getrokken conclusies en hierop gebaseerde aanbevelingen voor verbeteringen, heeft de gemeenteraad een instrument – naast andere – om zijn controlerende taak tegenover het college van burgemeester en wethouders adequaat uit te oefenen.

De onafhankelijkheid van de Rekenkamercommissie geeft dat zij zelfstandig haar onderzoeksagenda, werkwijze, vormgeving en presentatie van haar bevindingen bepaalt. Voor de leden van de Rekenkamercommissie betekent die onafhankelijkheid en de positionering van de Rekenkamercommissie ten opzichte van de raad dat een goed bestuurlijk gevoel en inlevingsvermogen in de positie van de raad en het college van burgemeester en wethouders vereist is. Op die manier kan elk bestuursorgaan zijn eigen specifieke rol in het openbaar bestuur adequaat vervullen.

De leden van de rekenkamercommissie zijn:

Frans Willeme (voorzitter), Kees Boekel en André de Boer

De Rekenkamercommissie wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris, mevrouw Bregien Goosselink.

## **2. Werkzaamheden van de Rekenkamercommissie in 2019**

### **2.1 Onderzoek naar Verbonden Partijen**

Op donderdag 7 februari 2019 heeft de presentatie plaatsgevonden in de raadscommissie van het onderzoek 2018 naar Verbonden Partijen. Op donderdag 28 februari 2019 vond de raadsvergadering plaats over het onderzoek 2018.

In het onderzoek 2018 van de Rekenkamercommissie Ommen is de centrale vraag: 'Hoe is de sturing ten aanzien van Verbonden Partijen binnen de gemeente Ommen vormgegeven en welke controle heeft de raad en gebruikt de raad daarbij?'

In dat onderzoeksrapport wordt een overzicht gegeven van wettelijke voorschriften voor informatieverstrekking over Verbonden Partijen, gemeentelijke regels voor informatieverstrekking over Verbonden Partijen en de kwaliteit van de gemeentelijke informatie over Verbonden Partijen in begroting en jaarrekening.

De Rekenkamercommissie was verheugd te constateren dat het onderzoeksrapport goed is ontvangen door zowel de gemeenteraad als het college, dat zij de conclusies en aanbevelingen van harte ondersteunen en aan de slag willen met de nota Verbonden Partijen.

### **2.2 Onderzoek naar Sturing in het Sociaal Domein**

De Rekenkamercommissie heeft op 22 november 2018 met het Presidium gesproken over het voorgenomen onderzoeksthema 2019, te weten een onderzoek naar Sturing in het Sociaal Domein. Het Presidium heeft aangegeven dat een onderzoek naar Sturing in het Sociaal Domein een wenselijk onderzoeksthema is omdat er veel ontwikkelingen op dat gebied zijn en het onderzoek bijdraagt aan de verdere professionalisering van de gemeenteraad op dit onderwerp.

De Rekenkamercommissie heeft vervolgens besloten een onderzoek te doen naar Sturing in het Sociaal Domein, waarbij het accent in 2019 ligt op de informatievoorziening voor de raad: Welke informatie krijgt de gemeenteraad op het gebied van jeugdhulp, werk en zorg en is die informatie voldoende om te kunnen sturen op de realisatie van de doelen die zijn gesteld op het gebied van jeugdhulp, werk en zorg. In 2020 zou dan, na overleg met het Presidium, een verdiepingsslag kunnen plaats vinden op een van de gebieden in het sociaal domein.

#### **Waar gaat het om bij het onderzoek naar Sturing in het Sociaal Domein**

Bij het onderzoek wordt de focus gelegd op de sturing door de raad. De centrale vraag van het onderzoek is: In hoeverre beschikt de gemeenteraad van Ommen over bruikbare informatie om effectief te kunnen sturen op het sociaal domein en in hoeverre gebruikt de raad de informatie om vast te stellen of de beoogde doelen worden gerealiseerd.

De conclusies uit het onderzoek:

1. De gemeente Ommen begon voortvarend aan de taken in het sociaal domein.
2. Het college betrok de raad bij het opstellen van doelen die niet meetbaar zijn en geen nulmeting bevatten.
3. De raad krijgt informatie over het sociaal domein maar kan niet zien of de doelen worden bereikt.
4. De raad heeft door de huidige informatievoorziening onvoldoende zicht op de risico's.

De aanbevelingen:

1. Raad en college, stel in gezamenlijkheid meetbare doelen voor het sociaal domein
2. Raad neem de verantwoordelijkheid en stel zelf vast wat de gewenste wijze van informatievoorziening is en vraag het college mede op basis daarvan tweemaal per jaar een overzicht te maken van de resultaten bij de doelen.
3. Raad laat het college uitleg en duiding bij de rapportage geven en bespreek die met het college.
4. Raad laat het college bij de begroting en in de verantwoordingsinformatie een risicoanalyse uitvoeren.

Procesoverzicht m.b.t. het onderzoek naar Sturing in het Sociaal Domein

13 mei 2019: gesprek met het presidium over stand van zaken van het onderzoek Sturing in het Sociaal Domein en het raadsvoorstel herbenoeming Rekenkamercommissieleden.

20 mei 2019: raadsvoorstel herbenoeming rekenkamercommissieleden en trapsgevijs aftreden wordt behandeld in de raad.

22 augustus 2019: het rooster van aftreden wordt ter kennisname toegestuurd aan de raad.

19 september 2019: informatieve avond met de raad over onderzoek naar Sturing in het Sociaal Domein, met als doel herkenning bij de raad resultaten tot nu toe.

26 september 2019: het rapport is verstuurd voor ambtelijke verificatie.

15 oktober 2019: de ambtelijke verificatie is ontvangen.

31 oktober 2019: het onderzoeksrapport is verstuurd voor de bestuurlijke reactie.

21 november: de Rekenkamercommissie bespreekt met het Presidium het jaarplan 2020, dat is een keuze voor één van de drie pijlers van het sociaal domein.

18 december 2019: de bestuurlijke reactie is ontvangen.

06 januari 2020: reactie van de Rekenkamercommissie op de bestuurlijke reactie is toegestuurd.

09 januari 2020: het onderzoeksrapport is toegestuurd aan de raad.

10 januari 2020: het onderzoeksrapport is toegestuurd aan het college.

13 februari 2020: het onderzoeksrapport is gepresenteerd in de raadscommissie.

27 februari 2020: het onderzoeksrapport is behandeld in de gemeenteraad.

De onderzoeksrapporten zijn te vinden op de website van de Rekenkamercommissie Ommen: [Stukken rekenkamercommissie Ommen](#)

### 3. Overzicht kosten 2019 Rekenkamercommissie Ommen

Secr. Rekenkamer 2019	€ 11.732,00
-----------------------	-------------

#### 4343591 Ov.uitgaven

Onderzoek Rekenkameronderzoekers Friesland	€ 14.979,80
Contributie NVRR	€ 255,00

#### 4343750 Presentiegelden

Presentiegelden voorzitter en leden	€ 3.873,00
-------------------------------------	------------

#### 4343751 Reis- en verblijfkosten

Reiskosten voorzitter, leden, secr	€ 1 678,32
------------------------------------	------------

Totaal uitgegeven	€ 32.518,12
Beschikbare budget	€ 33.902,00
<b>Overschot 2019</b>	€ 1.383,88

## 4. Jaarplan 2020

### Onderzoeksthema 2020

De Rekenkamercommissie heeft op 21 november 2019 met het Presidium gesproken over het voorgenomen onderzoeksthema 2020, te weten een onderzoek naar één van de drie pijlers in het sociaal domein. Het voorstel van de Rekenkamercommissie is om een onderzoek te doen naar de Participatiewet.

De argumenten om een onderzoek te doen naar de Participatiewet:

- In Ommen stijgt het aantal uitkeringsgerechtigden, terwijl landelijk een daling is waar te nemen;
- Beschut Werk heeft een geheel nieuwe aanpak gekregen;
- De begroting van de uitvoering van de Participatiewet bijna even groot is als Jeugd en de komende jaren met circa 10% daalt;
- Het beleidsplan "Samen tegen armoede" 2018-2020 in 2020 afloopt.

Bij de keuze van de Rekenkamercommissie voor Participatie speelt ook mee dat de Rekenkamercommissie Hardenberg een onderzoek doet naar de pijler jeugd in het sociaal domein. Zeer waarschijnlijk kan ook Ommen uit dit onderzoek voor zichzelf een aantal (vergelijkbare) conclusies trekken omdat Ommen en Hardenberg toen nog in BOH-verband samenwerkten.

Het Presidium heeft aangegeven dat een verdiepend onderzoek naar Participatie een goede aanvulling is op het onderzoek 2019 Sturing in het Sociaal Domein. Op basis daarvan heeft de Rekenkamercommissie besloten onderzoek te doen naar Participatie in het Sociaal Domein.

### BEGROTING 2020

Beschikbare budget	€ 33.902,00	
Secretaris Rekenkamercommissie		€ 11.732,00
Reis- en verblijfkosten Rekenkamercommissie		€ 1.800,00
Presentiegelden Rekenkamercommissie		€ 5.000,00
Onderzoek		€ 15.000,00
Contributie NVRR		€ 255,00
Onvoorzien		€ 115,-
Totaal		€ 33.902,00