

Rekenkamercommissie Ommen

Jaarverslag 2020

&

Jaarplan 2021

Rekenkamercommissie Ommen 24 maart 2021

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding.....	3
2. Werkzaamheden van de Rekenkamercommissie in 2020.....	4
2.1 Wisseling van Rekenkamercommissielid	
2.2 Onderzoek naar Sturing in het Sociaal Domein	
2.3 Onderzoek naar de uitvoering van de Participatiewet in Ommen	
2.4 Procesoverzicht	
3. Overzicht kosten 2020.....	7
4. Jaarplan en begroting 2021	8

REKENKAMERCOMMISSIE OMMEN JAARVERSLAG 2020

1. Inleiding

De Rekenkamercommissie Ommen ondersteunt de gemeenteraad in haar kaderstellende en controlerende taken. Volgens artikel 182 Gemeentewet onderzoekt de Rekenkamercommissie de doelmatigheid, doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur.

In de praktijk doet de Rekenkamercommissie onderzoek naar (een van) deze 3 thema's aan de hand van de volgende vragen:

1. Heeft het gemeentebestuur (college en raad) bereikt wat ze wilde bereiken?
2. Heeft het gemeentebestuur gedaan wat het zou doen?
3. Heeft dit gekost wat het mocht kosten en zijn daarbij de (vastgelegde) regels en afspraken nageleefd?

De Rekenkamercommissie kan dus kijken naar

- de manier waarop het beleid is voorbereid en geformuleerd,
- de manier waarop het is uitgevoerd,
- de aansluiting tussen beleid en uitvoering: is de uitvoering in lijn met wat het bestuur zich had voorgenomen en zijn de ambities wel realistisch gelet op de 'spankracht' van de uitvoering,
- het lerend vermogen van het bestuur: evalueert het bestuur en trekt het bestuur lessen en neemt het op basis daarvan adequate maatregelen.

De gemeenteraad van Ommen heeft een onafhankelijke Rekenkamercommissie, die bestaat uit externe, niet uit de raad gekozen leden. Een onafhankelijke Rekenkamercommissie is een belangrijk instrument voor de raad om zich een oordeel te vormen over de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gevoerde beleid. Goede controle en toezicht van de gemeenteraad op het bestuur en de beleidsuitvoering door burgemeester en wethouders is een essentieel onderdeel van het democratisch functioneren van een gemeente. Met de uit de onderzoeken getrokken conclusies en hierop gebaseerde aanbevelingen voor verbeteringen, heeft de gemeenteraad een instrument – naast andere – om zijn controlerende taak tegenover het college van burgemeester en wethouders adequaat uit te oefenen.

De onafhankelijkheid van de Rekenkamercommissie geeft dat zij zelfstandig haar onderzoeksagenda, werkwijze, vormgeving en presentatie van haar bevindingen bepaalt. Voor de leden van de Rekenkamercommissie betekent die onafhankelijkheid en de positionering van de Rekenkamercommissie ten opzichte van de raad dat een goed bestuurlijk gevoel en inlevingsvermogen in de positie van de raad en het college van burgemeester en wethouders vereist is. Op die manier kan elk bestuursorgaan zijn eigen specifieke rol in het openbaar bestuur adequaat vervullen.

De leden van de Rekenkamercommissie in 2020 zijn:

Frans Willeme (voorzitter), André de Boer, Kees Boekel (tot 2 juli 2020) en Monique Polder (vanaf 2 juli 2020).

De Rekenkamercommissie wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris, mevrouw Bregien Goosselink.

2. Werkzaamheden van de Rekenkamercommissie in 2020

2.1 Wisseling van Rekenkamercommissielid

Bij haar aantreden in 2013 zijn alle Rekenkamercommissieleden voor drie jaar benoemd met de mogelijkheid van verlenging met drie jaar. Van die verlenging hebben alle drie de leden gebruik gemaakt. Daarna is besloten dat niet alle drie de leden gelijktijdig aftreden, maar dit trapsgewijze gaan doen. Dit om te voorkomen dat in de afgelopen jaren opgebouwde ervaring en deskundigheid verloren gaat.

Op 2 juli 2020 is de heer Kees Boekel afgetreden als lid van de Rekenkamercommissie Ommen. In zijn plaats is benoemd mevrouw Monique de Hoop-Polder.

Wij hebben Kees bedankt voor zijn teamgeest en zijn jarenlange inzet en professionele inbreng bij alle onderzoeken van de Rekenkamercommissie in de afgelopen jaren. Tegelijkertijd hebben wij Monique van harte welkom geheten in onze Rekenkamercommissie en veel succes toegewenst bij haar de werkzaamheden.

2.2 Onderzoek naar Sturing in het Sociaal Domein

Op donderdag 13 februari 2020 heeft de presentatie plaatsgevonden in de raadscommissie van het onderzoek 2019 naar Sturing in het Sociaal Domein. Op donderdag 27 februari 2020 vond de raadsvergadering plaats over het onderzoek 2019.

In het onderzoek 2019 van de Rekenkamercommissie Ommen is de centrale vraag: 'In hoeverre beschikt de gemeenteraad van Ommen over bruikbare informatie om effectief te kunnen sturen op het Sociaal Domein en in hoeverre gebruikt de raad de informatie om vast te stellen of de beoogde doelen worden gerealiseerd?'

Voor het onderzoek bestudeerden de onderzoekers de informatie die de raad in de periode januari 2018 tot april 2019 over het sociaal domein ontving. Daarvoor zijn interviews gehouden met bestuurders, ambtenaren en de Participatieraad. Ook heeft de Rekenkamercommissie samen met de onderzoekers gesproken met de raad. Dit alles heeft geleid tot een onderzoeksrapport gebaseerd op feiten, interviews en gesprekken met conclusies en aanbevelingen.

De Rekenkamercommissie is blij dat het onderzoeksrapport goed is ontvangen door de gemeenteraad en het college en dat zij aan de slag willen met het onderzoeksrapport Sturing in het Sociaal Domein.

2.3 Onderzoek naar de uitvoering van de Participatiewet

De Rekenkamercommissie heeft op 21 november 2019 met het Presidium gesproken over het onderzoeksthema 2020. In 2019 was afgesproken om na het onderzoek naar de Sturing in het Sociaal Domein in 2020 een verdiepingsslag plaats te laten vinden op één van de gebieden in het Sociaal Domein. In overleg met het presidium koos de Rekenkamercommissie voor een vervolgonderzoek naar de uitvoering van de Participatiewet.

Voor dit onderwerp is gekozen vanwege het maatschappelijke belang, de kwetsbare groep en signalen over de knelpunten bij de doeltreffendheid en doelmatigheid van de uitvoering van de Participatiewet. Het Presidium heeft aangegeven dat een onderzoek naar de uitvoering van de Participatiewet een wenselijk onderzoeksthema is omdat er veel gebeurt op dat gebied en het onderzoek bijdraagt aan de verdere professionalisering van de gemeenteraad.

De centrale onderzoeksvraag is hoe de gemeente Ommen de Participatiewet uitvoert en welke resultaten behaald zijn.

De conclusies uit het onderzoek:

1. Ommen heeft alle verplichte verordeningen voor de uitvoering van de Participatiewet opgesteld;
2. De uitvoering van de Participatiewet is omgezet van aanbodgestuurd in vraaggestuurd;
3. Ommen heeft vrij veel cliënten met een uitkering die vrijgesteld zijn van sollicitatieplicht;
4. Ommen heeft een beloftevol informatiesysteem, dat de effectiviteit van de uitvoering van de participatiewet kan vergroten;
5. Ommen kan actiever zijn in het plaatsen van inwoners met afstand tot de arbeidsmarkt.

De aanbevelingen:

1. Raad, vraag het college om de nieuwe werkwijze nader uit te werken;
2. Raad, vraag het college om de samenwerking te vergroten met de externe partners die kennis hebben van de doelgroep, zoals bijvoorbeeld de ondernemersvereniging en het UWV;
3. Raad, vraag het college om meer te leren van een actieve benadering van werkgevers uit de regio;
4. Raad, vraag het college om onbenutte mogelijkheden bij samenwerkende partners, zoals de stichting Larcom, passender in te zetten;
5. Raad, ga na welke informatiebehoefte er is bij de raad om de uitvoering van de Participatiewet te monitoren.

2.4 Activiteiten in 2020 en doorlopend naar 2021

Het onderzoek heeft inhoudelijk gelopen van eind maart tot medio augustus.

In chronologische tijdsvolgorde:

13 februari: startbijeenkomst over het onderzoek 2020

13 februari: raadscommissievergadering met aanbieding onderzoeksrapport 2019 Sturing in het Sociaal Domein

27 februari: gemeenteraadsvergadering over onderzoeksrapport Sturing in het Sociaal Domein

16 april: in verband met de coronamaatregelen is het Presidium schriftelijk op de hoogte gesteld van de stand van zaken met betrekking tot het onderzoek naar de uitvoering van de Participatiewet

2 juli: gemeenteraadsvergadering met verlening ontslag aan Kees Boekel en benoeming nieuwe rkc-lid Monique de Hoop-Polder

31 augustus: het onderzoeksrapport is verstuurd voor de ambtelijke verificatie
13 oktober: de ambtelijke verificatie is ontvangen
10 december: gesprek met de raad over de resultaten tot dat moment van het onderzoek naar de uitvoering van de Participatiewet
16 december: overleg met het Presidium
9 januari 2021: het onderzoeksrapport is verstuurd voor een bestuurlijke reactie
11 februari de bestuurlijke reactie is ontvangen
18 maart 2021: het onderzoeksrapport 2020 is aangeboden aan de raadscommissie met een presentatie
1 april 2021: het onderzoeksrapport wordt behandeld in de gemeenteraad.

De onderzoeksrapporten zijn te vinden op de website van de Rekenkamercommissie Ommen: [Stukken rekenkamercommissie Ommen](#)

3. Overzicht kosten 2020 Rekenkamercommissie Ommen

Secr. Rekenkamer 2019	€ 9.111,-
Onderzoek Rekenkameronderzoekers Friesland	€ 15.750,-
Contributie NVRR	€ 255,00
Presentiegelden voorzitter en leden	€ 5.600,-
Representatiekosten	€ 216,75
Reiskosten voorzitter, leden, secr	€ 255,30
Totaal uitgegeven	€ 30.932,75
Beschikbare budget	€ 33.902,00
Overschot 2020	€ 2.969,25

4. Jaarplan 2021

Onderzoeksthema 2021

De Rekenkamercommissie heeft op 16 december 2020 met het Presidium gesproken over het onderzoeksthema 2021. Er lagen drie thema's ter bespreking voor waarbij de voorkeur van het Presidium is uitgesproken voor: 'Hoe gaat de gemeente Ommen om met meldingen, klachten en bezwaren'. De Rekenkamercommissie heeft vervolgens besloten in 2021 naar dit thema een onderzoek te gaan doen.

De argumenten om een onderzoek te doen naar meldingen, klachten en bezwaren zijn als volgt.

De Rekenkamercommissie is benieuwd

- hoe de gemeente Ommen in zijn algemeenheid omgaat met meldingen, klachten en bezwaren;
- hoe raadsleden zelf omgaan met meldingen en klachten die zij rechtstreeks van inwoners ontvangen;
- of er verbeteringen mogelijk zijn in het proces van meldingen, klachten en bezwaren.

BEGROTING 2021

Beschikbare budget	€ 35.500,-	
Secretaris Rekenkamercommissie		€ 9.111,00
Reiskosten Rekenkamercommissie		€ 1.000,00
Presentiegelden Rekenkamercommissie		€ 5.600,00
Onderzoek		€ 19.350,00
Contributie NVRR		€ 255,00
Onvoorzien		€ 184,00
Totaal		€ 35.500,00